

2021- 2035

一、指导思想

全面贯彻落实现近平生态文明思想，坚持“人与自然和谐共生”基本方略，坚持“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针。遵循自然生态系统的整体性、系统性、动态性及其内在规律，用基于自然的解决方案，对山水林田湖草沙等各类自然生态要素进行保护和修复，实现国土空间格局优化，全面提升区域生态安全屏障质量、促进生态系统良性循环和永续利用。

二、规划原则

坚持生态优先、保护为主。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然。遵循自然生态系统演替规律，充分发挥大自然的自我修复能力，避免人类对生态系统的过多干预。

坚持统筹兼顾、突出重点。着眼于提升起步区生态安全格局和生态环境治理体系，聚焦区域内生态保护红线、自然保护地等重点区域，突出问题导向、目标导向，妥善处理保护和发展、整体和重点、当前和长远的关系，推进形成生态保护和修复新格局。

坚持科学治理、综合施策。坚持“山水林田湖草沙”生命共

同体理念，遵循生态系统内在规律，以生态本底和自然禀赋为基础，关注生态质量提升和生态风险应对，强化科技支撑作用，因地制宜、实事求是，科学推进保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施，推进一体化生态保护和修复。

三、规划范围和期限

规划范围与《济南新旧动能转换起步区国土空间分区规划（2021-2035年）》一致，即西起济南德州界，东至小清河—白云湖湿地，南起黄河—济青高速，北至徒骇河，包括大桥、崔寨、孙耿、太平、桑梓店、遥墙、临港、高官寨8个街道及唐王街道中西部区域、泺口街道黄河以北区域，总面积约798平方公里。

规划期限为2021-2035年。其中，规划近期至2025年，远期至2035年。

四、规划目标

深入贯彻共同抓好大保护、协同推进大治理要求，立足黄河下游暖温带湿地系统的生态优势，深入衔接“三线一单”有关内容要求，细化主体功能区划，以黄河防洪安全为前提，以生态保护红线为基础，合理划定生态保护空间，将山水林田湖草沙作为生命共同体进行统一保护和修复，深入打好污染防治攻坚战，通过15年左右的努力，生态安全格局得到优化，生态服务功能得到提升，环境质量稳定达标，绿色基础设施建设、绿色低碳发展、

环境智慧管理、公共服务水平等方面达到世界先进水平，打造国内一流生态保护样板区。

五、规划内容

（一）构建与维护生态安全格局

依托黄河及骨干河流生态廊道，以生态保护红线为核心，统筹衔接河流水系、森林湿地、公园绿地等重要生态空间，构建起步区“一河七廊两心四泽十苑”的网络化生态安全格局。“一河”即依托黄河生态风貌带打造济南南北城区之间的生态空间；“七廊”即依托小清河、徒骇河等河流构建蓝绿交融的生态廊道；“四泽”即结合防洪排涝和生态保护需求布局 4 个湿地型郊野公园；“十苑”即结合林地资源布局的 10 个森林型郊野公园。

（二）加强生态空间精细化管控

将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。到 2035 年，全域生态保护红线面积不低于 24.64 平方千米。生态保护红线、自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

识别起步区生态保护红线外其他生态重要区域，包括重要河流廊道、湿地、公益林、森林公园等具有重要生态服务功能区域。其他生态重要区域原则上按限制开发区域的要求进行管理。按照生态空间用途分区，依法制定区域准入条件，明确允许、限制、禁止的产业和项目类型清单，根据空间规划确定的开发强度，提出城乡建设、工农业生产、矿产开发、旅游康体等活动的规模、强度、布局和环境保护等方面的要求。

（三）维护清风廊道和清水通道

以起步区环境气候图为基础，依据常年盛行风向，划定6条清风廊道。一级廊道以黄河为基础，控制开发强度，有效引导周边区域清风进入主城区，阻隔集中建成区间热岛蔓延连片。二级廊道依托牧马河、齐济河、小清河、大寺河和徒骇河等，提升起步区空气流动性、改善人体舒适度、降低建筑物能耗。

明确具有水生态环境保护需求的河道和水体，构建起步区景观生态型清水通道系统，包括黄河一级景观生态型清水通道、小清河二级景观生态型清水通道以及7条主要河道组成的三级景观生态型清水通道，维护水生态环境保护目标，打造宜居水景观。

（四）实施山水林田湖草沙系统保护与修复

1. 构建连山通水的自然生态安全维护体系

依据起步区自然生态要素分布规律和自然地理特征，围绕森

林、湿地、河流、湖库、农田、城镇等典型生态系统的生态服务功能维护与提升，实施分区保护与修复。以“尊重自然生态本底，修复山水林田湖草沙生命共同体”为理念，坚持保护优先、自然恢复为主，尽量减少人为活动干扰，实施上、中、下游生态保护与修复联动，维护和增强生态系统自我调节、抵御自然灾害的能力。

2. 黄河滩区生态保护与修复

一是重点保护黄河及沿河各类水源地，严防大坝范围内农药、化肥、农膜对土壤和河道的污染。二是利用黄河侧渗水补源，建设沿岸湿地公园，营建鸟类栖息地，恢复湿地风貌带景观。三是以大桥街道、桑梓店街道为主，完善沿黄防护林体系，合理配置乔—灌—草结构，增强土壤保持和防风固沙能力。

3. 生物栖息地与迁徙通道保护

进行鸟类栖息地恢复，加强栖息地管理，为鸟类提供优质的栖息地和繁殖、隐蔽场所，增加鸟类种群数量；推进鱼类栖息地恢复，营建鱼类育卵场，保证鱼类的正常繁育；开展两栖类等其他栖息地恢复。

4. 林地生态保护与修复

优化林种结构，全方位增加造林面积；高标准开展平原地区农田防护林建设工程，加快形成功能完善的农田林网体系；推动道路水系绿化带建设，打造以绿为主、多彩协调、互联互通的森

林生态网络；聚焦乡村生态振兴，因地制宜开展围村林、庭院绿化、四旁绿化和小微湿地等建设。优先推广应用观赏价值高的本地乡土植物；从群落均匀度、景观季节性等方面合理安排速生与慢生、常绿与落叶、乔木与灌木、地被等植物配置；统筹安排区域内古树名木的保护。

5. 矿产采空区综合治理

划定矿区环境影响严重区和较严重区。对于影响严重区，造成土地资源损毁且不可恢复的，纳入土地变更调查工作。其中涉及耕地的，据实核减耕地保有量，涉及基本农田的要补划，塌陷稳沉后开展复垦种植治理工作。对于影响较严重区，对城镇郊区或居民较多的区域，修复形成湿地生态公园；对于居民较少，灌溉用水较为缺乏的地区，可作为平原湖泊。

（五）改善环境质量，建设品质生活区

1. 落实生态环境分区管控制度

落实山东省和济南市“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”生态环境分区管控制度¹，在起步区优先保护单元内，以严格保护生态环境为导向，严格执行相关法律法规，重点维护水土保持与水源涵养能力。优先保护单元内，生态保护红线、自

¹ 生态环境分区管控是将国土空间划分为生态环境管控单元并制定差异化准入清单的制度体系，其核心是将区域划分为三类单元：优先保护单元以生态保护红线为基础，涵盖自然保护区、水源保护区等生态极重要区域，依法禁止或限制大规模开发，确保生态功能不降低；重点管控单元聚焦城镇及工业集中区，针对环境质量改善压力大的区域，强化污染排放控制、环境风险防控和资源效率提升，守住环境质量底线；一般管控单元执行基本环保要求以保障可持续发展。该制度体系通过差异化管控协调发展与保护矛盾，为高质量发展提供空间保障。

然保护地、饮用水水源保护区等区域严格执行法律法规管控要求；在起步区重点管控单元内以高质量发展和环境污染治理为主，推进产业布局优化、能源结构调整、产业转型升级和清洁化生产，持续提升资源利用效率，加强污染物排放控制、碳排放控制和环境风险防控，强化城镇面源污染治理，解决突出环境问题。

2. 深化结构性污染治理

推动产业结构转型升级。严把项目准入，从源头上优化产业结构和布局。严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准，推动高耗能行业转型升级，通过智能制造、节能减排、绿色改造等方式，实现起步区产业的产能置换提升、绿色智能提升，实现产业基地化、绿色化、高质量发展。

调整农业投入结构。创建绿色农业示范区建设项目，区内实现测土配方施肥技术全覆盖。通过实施农药技术创新、科学选药用药示范、包装废弃物收集处置和推广绿色防控等行动，农药使用量显著降低。加强农业废弃物综合利用。

升级交通运输结构。优化货物运输结构，推进货运铁路干线、转运中心及重点企业、工业园区、物流园区专用线建设，将计划性较强的大宗货物基本转为铁路运输。鼓励引导涉及大宗货物运输的工业企业采用铁路运输，大幅增加铁路货运比例，减少重型柴油车的使用。建立轨道交通为主、常规公交、自行车道和步道网络为辅的交通格局，逐步提高居民绿色交通出行比例。

优化能源利用结构。围绕国家“双碳”战略目标，以开源、节流、减排为核心，以“电气化、可再生、能源总线、零能耗建筑、智慧管理”五大核心技术为引领，构建多能互补的新型能源体系。推进屋顶光伏发电、生物质能、地热能等可再生能源规模化应用。强化能源安全储备与应急保障能力，为起步区高质量发展提供低碳、高效、韧性的能源支撑。

3. 恢复河畅库清的水环境

对县级及以上城市集中式地表饮用水水源地保护区进行严格保护，加强农村饮用水水源地保护，完善饮用水源保护区划定和保护工作。各集中式饮用水水源地管理单位应具备饮用水水源地保护区及影响范围内风险源名录和风险防控方案，做到“一案”，按照生态环境部门要求备案并定期演练和修订预案。

推进智慧生态黄河项目建设，开展预警溯源能力和水质监控体系建设，为后续污染治理和断面稳定达标的决策实施提供保障。进行入河排污口巡查和污染溯源；落实污染责任，保障水质逐步改善和长期向好。

4. 维护蓝天白云大气环境

开展以 $PM_{2.5}$ 和 O_3 “双控双减”为核心的 VOCs 与 NO_x 区域协同控制与减排，力争打造 O_3 污染区域精准治理模式。以移动源、燃煤污染管控为主，强化不利扩散条件下颗粒物、 NO_x 等污染物排放监管。加强恶臭、氨等其他涉气污染物的治理力度。到 2035

年，起步区空气质量优良天数比例稳中有升。

严格建筑施工工地扬尘污染的监管，实现重点环节和部位的精细化管理。进一步强化城区建筑工地扬尘管控力度，推进建筑工地扬尘污染源精细化治理、标准化建设和信息化管理。加强散装物料运输车辆的监督管理，严厉查处无资质渣土运输。

5. 严守土壤环境安全底线

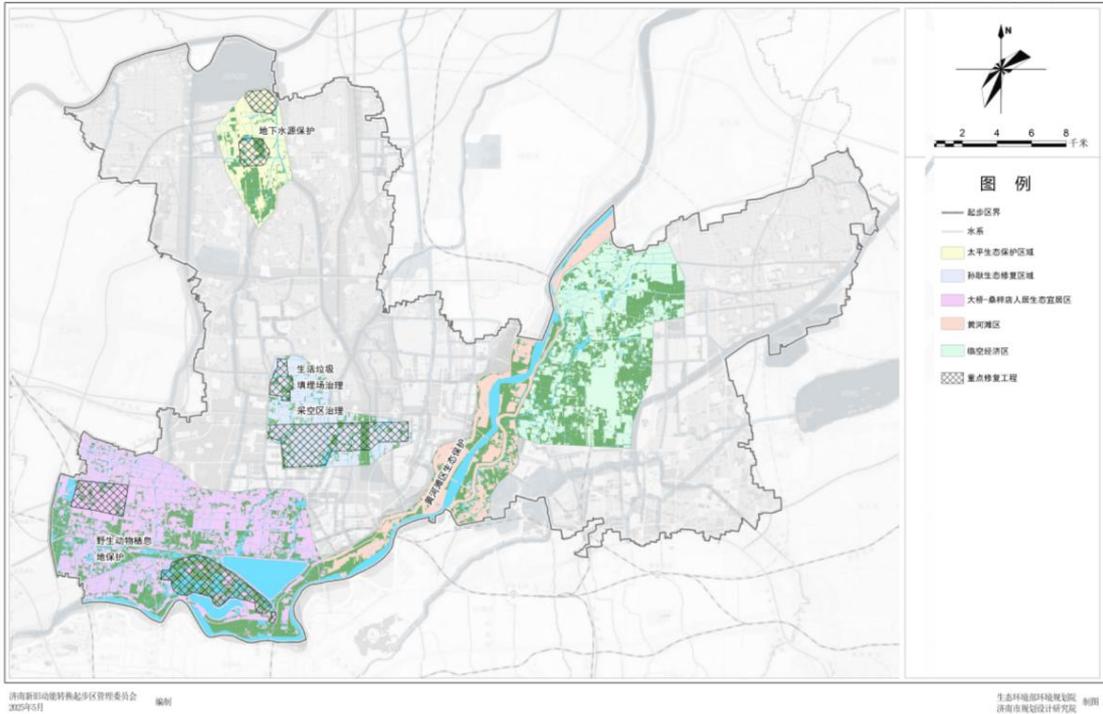
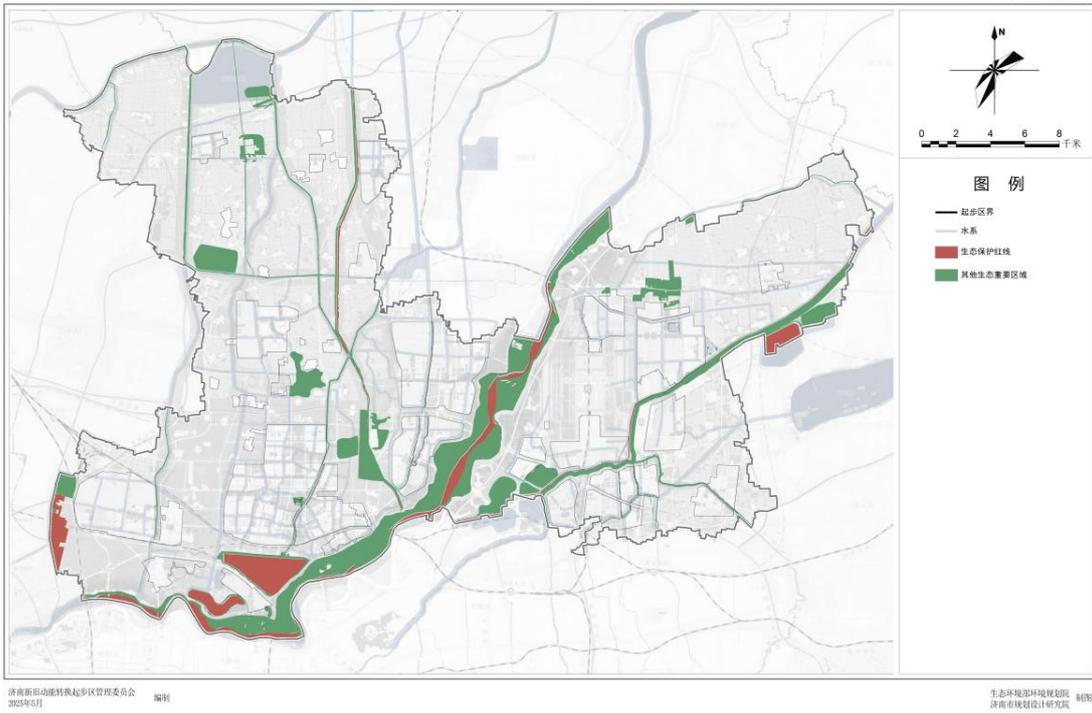
严格建设用地土壤环境质量管控，依法开展土壤污染状况调查和风险评估。严格建设用地土壤污染风险管理和修复名录管理。对未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。

六、实施保障措施

完善资源环境价格机制，实施必要的特殊资源环境价格政策，建立多元化生态保护补偿机制。推进绿色金融创新，采取政府引导、市场化运作的方式，建立绿色产业投资基金，吸引社会资本投入。加强绿色金融建设，完善企业环境风险评级、环境信用评价机制。强化区域环境管理协同联动，强化环境风险与应急预案区域协同管控。

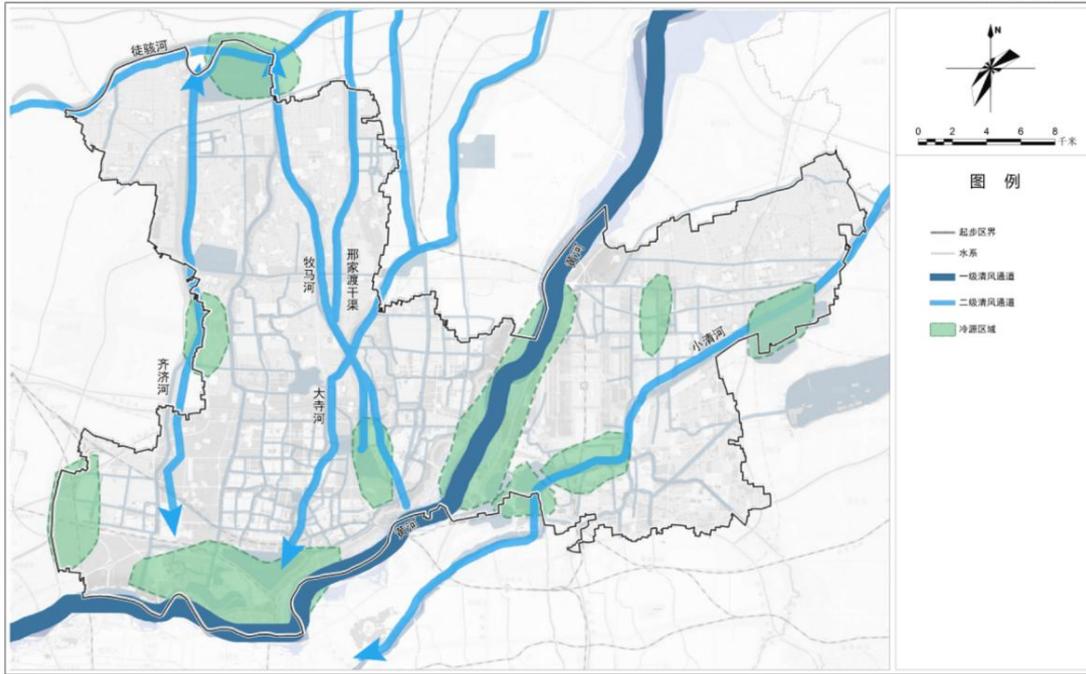
附件

1. 生态空间图
2. 生态保护与修复重点区域图
3. 清风通道图
4. 清水通道图



济南新旧动能转换起步区生态保护规划（2021-2035年）

03 清风通道图

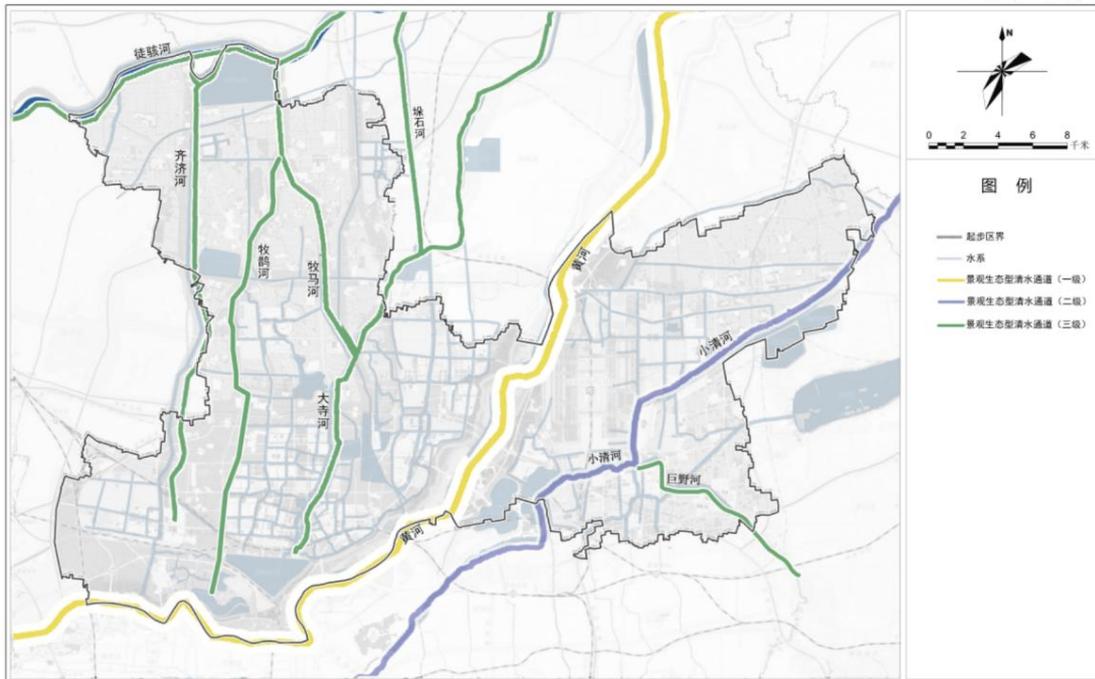


济南新旧动能转换起步区管理委员会 编制
2025年3月

生态环境部环境规划院 制图
济南市规划设计研究院

济南新旧动能转换起步区生态保护规划（2021-2035年）

04 清水通道图



济南新旧动能转换起步区管理委员会 编制
2025年3月

生态环境部环境规划院 制图
济南市规划设计研究院