《济南新旧动能转化起步区十四五卫生与健康规划》《济南新旧动能转换起步区医疗卫生服务体系规划》风险评估报告

一、重大决策事项基本情况

为落实区域协调发展战略，服务黄河下游地区经济社会发展，适应人民群众不断增长的健康需求，打造健康起步区，根据《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《济南新旧动能转换起步区发展规划（2021—2035年）》《山东省“十四五”卫生与健康规划》和《济南市“十四五”卫生与健康规划》以及起步区“十四五”时期相关工作安排， 编制起步区“十四五”卫生与健康规划。在此基础上，为了更好推动济南新旧动能转换起步区全面建立中国特色优质高效的医疗卫生服务体系，结合《山东省“十四五”医疗卫生服务体系规划》《济南市“十四五”医疗卫生服务体系规划》以及《济南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编写起步区“十四五”医疗卫生服务体系规划。

    二、重大决策风险评估的主体、方式和过程

 本次风险评估所涉及的业务范围为：分析《济南新旧动能转化起步区“十四五”卫生与健康规划》与《济南新旧动能转化起步区“十四五”医疗卫生服务体系规划》在实施过程中，存在的一系列可能存在的重点工程落实情况风险因素和政策导向改变导致的风险。

（一）  评估方式

 本次风险评估活动，采用了风险清单法、文件审查、以及小组讨论和访谈等方式以识别风险；采用了情景分析法以分析风险。

 （二）  评估过程

 本次风险评估活动，风险评估小组先研究制定了风险评估工作计划，明确风险评估的目标和任务，其次组织召开了分析会，对风险评估活动做出了动员和安排，要求管委会相关部门先自查，找风险点，研究整改措施，向风险评估小组汇报自查情况，选择关键风险点进行重点检查；最后，根据汇总资料，进行风险分析，组织编写风险评估报告。

 三、社会各方面对重大决策的反映和对决策风险的分析意见

（一）专家意见

2023—2025年是起步区开展城市建设的关键时期，辖区卫生健康系统除了向原有常住居民的提供医疗卫生与健康服务外，还要为大量外来工程建设人群和新引进产业人群的提供医疗保障。前期，管委员社会事业部通过委托国家卫生健康委卫生发展研究中心课题研究方式，经过深入调研，结合起步区实际，起草了《济南新旧动能转化起步区“十四五”卫生与健康规划》（以下简称《卫生与健康规划》）、《济南新旧动能转化起步区“十四五”医疗卫生服务体系规划》（以下简称《服务体系规划》）。《卫生与健康规划》立足起步区功能定位，从卫生事件发展定位、主要任务和服务模式等方面进行论述，从构建优质高效整合型医疗卫生服务体系、推进全人群全生命全周期高水平健康服务、深化“三医”联动体制机制改革、发展健康产业和强化支撑保障等5个方面进行论述，为起步区卫生事业发展明确出方向。《服务体系规划》从起步区医疗服务体系构成、资源配置及设置标准进行论述，明确出起步区不同类型机构功能定位、机构、人员、床位数、技术、设备、信息化等配置标准，具有很强的导向性、可操作性。

（二）  有关部门意见

济南新旧动能转化起步区管委会发展改革与科技创新部、财政金融部、党群工作部将与管委会社会事业部紧密配合，切实抓好政策落实和资金绩效管理。

四、重大决策的风险点、风险源

（一）预算不足风险

大量建设项目实际操作过程中可能出现由于预算不足、财政困难等问题，导致的风险。

（二）群众预期过高风险

居民对健康需求的预期过高，而卫生事业发展与服务体系健全和发挥功能需要一段时间，可能会带来居民预期需求得不到满足。

（三）政策导向风险

《卫生与健康规划》与《服务体系规划》这两个文件山东省和济南市都已经出台，并且明确出部分约束性指标，由于起步区目前卫生管理相关部门和服务体系还存在不完善，部门指标与上级规划衔接性略显不足，导致的风险。

五、重大决策风险等级

偏低水平。

六、风险对决策作出和实施的影响

预算不足会导致建设项目及后续新建医院的运行由于资金得不到落实，影响其发挥相应的作用。

通过健康宣传将服务体系发展需要一定时间慢慢渗透给老百姓，同时强调“十四五”是起步区的初步阶段。

政策导向风险考虑起步区的实际，调整省市的约束性指标，从而保证规划能够实操性。

    七、风险防范措施和处置预案

（一）加大财政投入力度

将《卫生与健康规划》与《服务体系规划》中重大项目与管委会财政金融部做好对接，明确出相应的规划预算。加大财政对卫生投入的力度，确保财政对卫生投入占比逐年增长。完善财政资金绩效评价体系，做到“事前、事中、事后”全流程评价，提高财政资金使用效率。

（二）强化政策衔接与评估

加快推进与上级部门的沟通与协调，做好对于可能发生新的指标标准、重点任务方向变动情况，做好及时修改的准备，响应各级号召。建立政策实施评估体系，根据上级规划、政策提出的新要求，探索符合自身特点的评估工作体系。

（三）加强宣传引导

坚持正确舆论导向，加强政策解读，增强正面和典型宣传，提高规划内容知晓率和全社会参与度。

（四）加强组织与领导

发挥起步区管委会对起步区卫生事业和医疗卫生服务体系建设的领导作用，统筹推进行动规划中重大项目的实施。发挥考核导向作用，将卫生健康关键指标指标纳入管委会考核指标体系，工作实绩和成效记入干部执行力档案，明确奖惩措施，确保责任落实。