

# 济南新旧动能转换起步区城乡融合专项规划 (2021-2035 年)

## 一、规划目的

城乡融合专项规划是起步区“1+4+16+N”规划体系中 16 个专项规划之一。本规划以城乡融合为引领，以城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置为重点，围绕城乡融合补短板关键领域，从城乡空间角度聚焦城乡布局、道路交通、市政设施、公服设施和城乡风貌五大方面，对全域城乡关系一体化发展做出总体部署安排，指导城乡融合发展。

## 二、规划范围和期限

规划范围与《济南新旧动能转换起步区国土空间分区规划(2021-2035 年)》一致，即西起济南德州界，东至小清河-白云湖湿地，南起黄河-济青高速，北至徒骇河，包括大桥、崔寨、孙耿、太平、桑梓店、遥墙、临港、高官寨 8 个街道及唐王街道中西部区域、泺口街道黄河以北区域，总面积约 798 平方千米。

规划期限为 2021-2035 年。其中，规划近期末至 2025 年，远期末至 2035 年。

## 三、规划对象

以城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置为重点，以城带乡、以工补农，对全域范围内城乡布局、城乡交通、城乡公服设施、城乡市政设施、城乡风貌的一体化发展以及保障城乡

人口、城乡产业双向流动的机制措施做出总体部署安排。

#### **四、指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落  
实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚定落实习近平总  
书记视察山东重要讲话精神，遵循创新、协调、绿色、开放、共  
享发展理念，主动适应和引领经济发展新常态，以人的城镇化为  
核心，以提高城镇化质量和效益为目标，优化城镇化布局，突出  
城乡社区建设，科学组织、有序推进起步区城乡融合发展，推动  
形成“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型工农  
城乡关系。

#### **五、规划原则**

**坚持整体谋划、重点突破。**聚焦新时代现代化强省会建设目  
标任务，协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，增强改革的  
系统性、整体性、协同性，着力破除户籍、土地、资本、公共服  
务等方面的体制机制弊端，为城乡融合发展提供全方位制度供给。

**坚持以人为本、公平共享。**充分尊重群众意愿，合理引导人  
口流动，有序推进农业人口转移，加快城市功能品质提升工作，  
不断提高人口素质，稳步推进基本公共服务全覆盖，让全体居民  
共享现代化建设成果。

**坚持城乡一体、生态优先。**着眼全域统筹，破解城乡二元结  
构，推进城乡要素平等交换，促进公共资源均衡配置；培育发展  
主导产业和特色产业，强化城市发展组团、小城镇产业协作协同，

促进有关产业形态与城市和居民生活相融合,创新生产生活业态。

## 六、规划目标

立足城乡融合发展的体制机制和政策制度改革,拓展和延伸城乡融合发展试验的深度和广度,着力探索城乡融合试验改革的终极目标。近期(2025年),起步区城乡融合各项改革任务取得初步进展,体制机制和政策体系初步建立;远期(2035年),城乡融合发展取得决定性进展,农业农村现代化基本实现,城乡融合发展的体制机制运转高效顺畅。

## 七、主要任务

### (一) 乡村布局

坚持城乡统筹、合理有序、一盘棋发展的原则,构建合理有序的城乡空间。一是**合理确定村庄分类**,规划集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并、暂不分类等5类村庄,引导各类村庄发展方向,推动宜居宜业和美乡村建设,实现村庄高质量发展。村庄分类实行动态优化原则,影响村庄发展的重大因素发生变化时,可结合国土空间规划实施评估等工作,对村庄分类进行动态调整。二是**明确乡村布局**,构建“一纵一横、两核五组团”空间结构,打造“城在园中、镇在林中、村在田中”的起步区城乡空间布局,建设诗画田园、林田交织的新型城乡空间。三是**划定乡村功能分区**,综合考虑各街镇、村庄区位条件、经济实力、资源状况和发展潜力等相关因素,构建城乡融合发展区、特色功能片区、生态保育片区以及乡村发展区四大功能分区。

## （二）道路交通

坚持互联互通、便利可达、协同发展的原则，打造城乡道路一张网。一是划分乡村道路等级，坚持城乡道路衔接有序，将乡村道路划分为城乡骨干路、结构性村道、一般性村道三级。二是合理布局乡村道路，强化农村骨干路网与城市干路的衔接，形成由国省道、城市干路、城乡骨干路构成的骨架路网格局；以主要节点为锚固，以现状道路为基础，布设结构性村道，实现乡村畅通速达；充分衔接村庄布局，构建普惠公平的一般性村道，引导乡村地区有序发展。三是打造绿色生态田园路，串联田、水、林、村等乡村资源，形成集居住、休闲、旅游为一体的生态田园路，营造安全美丽的出行环境。

## （三）市政设施

坚持城乡一体化、同源同质的原则，打造绿色智能、安全高效、清洁节约的市政设施体系。一是构建城乡协调的防洪排涝体系，坚持“流域统筹、城乡一体”的原则，基于“南城北乡”的空间布局，形成“上疏解、中蓄滞、下排灌”的城乡水网格局。二是打造城乡供水一体化格局，坚持城乡供水体系互联互通的原则，采用环状网与树状网相结合的布置方式，与城市供水管网相互联通，提高供水安全保障水平。三是建立污水分类收集全处理系统，坚持“黑灰分离、分类收集”的原则，采用城镇带村、联村建站、单村建站的模式，实现污水、污泥就地资源化利用。四是完善城乡一体化环卫治理体系，采用“户分、村收、街道转运、

区处理”的模式，实现无害化处理和资源化利用。**五是建成现代化乡村电网**，全面提升乡村地区电力供应保障能力，推动城乡电力服务均等化发展。鼓励发展乡村光伏发电，深化乡村机井“井井通”工程，实现动力电行政村全覆盖。**六是加强天然气供应一张网建设**，构建以管道天然气为主，液化石油气为辅的气源结构，构建环枝结合的燃气管网系统，推进燃气管网向乡村地区延伸，实现起步区乡村燃气村村通；**七是建设全域覆盖高速通信网络**，统筹数字乡村与智慧城市融合发展，提升乡村网络设施水平，实现城乡信息共享。**八是打造乡村绿色取暖示范区**，深入推进热源清洁化改造，发展绿色低碳供热，分类实施，宜用则用，因地制宜推广使用空气源热泵等清洁形式供暖。

#### （四）公服设施

打造全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。**一是划定三级生活圈**，根据居民出行距离、设施使用频率、设施服务半径，以及村民的实际需求等因素，重点考虑城乡融合视角下的城乡生活圈划分，构建 5-10 分钟、15 分钟、30 分钟三级乡村生活圈。**二是教育设施**，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，规划幼儿园与寄宿制完全中心小学对乡村实现全覆盖。**三是医疗设施**，贯彻“中心卫生室”辐射理念，建设医疗联合体，构建中心卫生室和一般卫生室全覆盖规划布局体系，明确中心村卫生室的配置要求，提升医疗设施服务能力。**四是养老设施**，构建敬老院、幸福院、日间照料站三级养

老设施全覆盖规划布局体系，日间照料站可与村委会、文化活动室共建并全覆盖，解决乡村地区养老问题。

### （五）乡村风貌

以济派风韵、田园风情为起步区乡村风貌特色，将起步区乡村打造成为“新时代田园乡村风貌典范”。一是提出分类整治思路，结合村庄现状基础以及未来发展定位，分为“基本整治型”、“特色营造型”两类有序推进村容村貌整治提升。二是提出六项整治提升行动，针对两类整治类型，提出环境整治与生态修复行动、农村设施完善提升行动、乡土生活场景重塑行动、济派田园民居特色风貌构建行动、乡土化低成本设计行动以及乡村新动能培育行动共六项行动，全面提升起步区乡村地区村容村貌质量与人居环境品质。三是分阶段开展提升工作，阶段一强调乡村地区村容整洁有序，优化人居环境；阶段二着力进行乡村地区风貌塑造，形成起步区村庄风貌标签；阶段三进行乡村地区新动能培育，盘活闲置资产、着力打造乡村新空间。四是建立双管控模式，围绕村容村貌6个方面21个空间要素，建立“引导性图则+负面清单”的方式，以“全村域、全要素、精细化”为管控原则，确保村容村貌整治提升工程开展的实操性与实用性。

## 八、规划重点举措

### （一）人口有序流动

一是聚焦提升存量人口素质，推动高质量发展。通过引入在线教育、远程教育等现代技术手段，打破地域限制，让更多人能

够接触到优质的教育资源。二是采取有效措施激励人才返乡，为乡村振兴注入新的动力。加大对乡村产业的扶持力度，为人才返乡提供广阔的创业就业空间。三是增强服务环境与能力，吸引人才聚集。优化服务环境、提升服务能力。同时营造良好的创新创业生态环境，为人才提供广阔的发展空间和良好的创业氛围。

## （二）城乡产业协同

一是合理规划产业布局，实现资源的优化配置和高效利用。依托城市的产业优势，引导资金、技术、人才等生产要素向乡村流动，促进乡村产业升级和转型。利用乡村自身的资源禀赋和生态环境优势，发展特色农业、乡村旅游等产业，为城区提供优质的农产品和休闲旅游服务。二是培育壮大乡村产业，完善乡村产业体系。加大农业科技投入力度，推动农业科技创新和成果转化。着力推动农业技术推广和服务体系建设，提高农民的科学种植和养殖水平。

## 九、保障措施

### 1. 强化资金保障

通过积极申请国家财政资金、加大地方财政支撑、合理利用PPP模式等方式，推进城乡建设，保障资金落实。

### 2. 完善制度保障

构建责任明确、协调有序、监管严格的管理保护机制。各项重大工程项目实施前后召开公众听证会，听取公众意见，形成公众参与建设机制。

### 3. 促进科技支撑

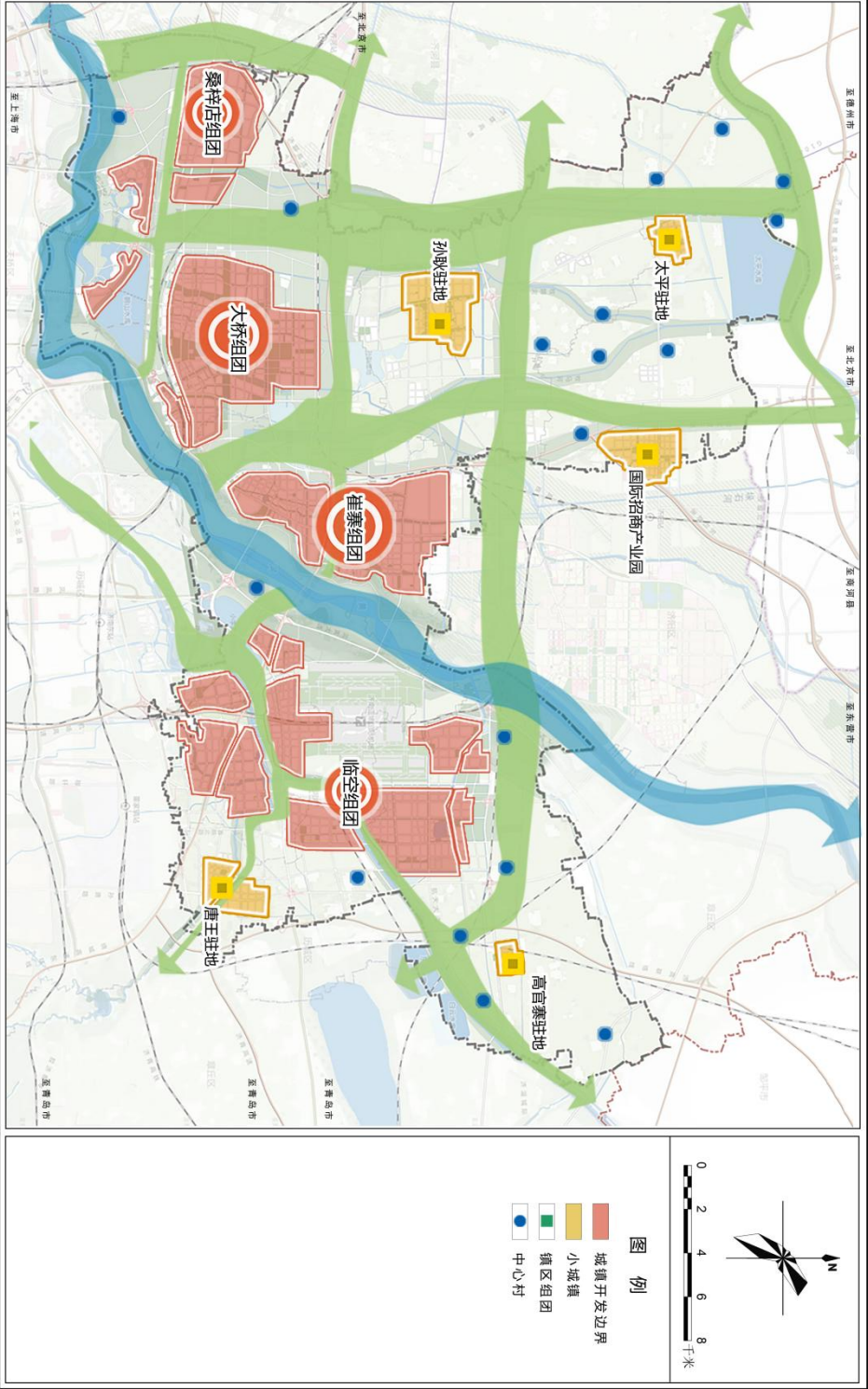
充分调用高校、科研机构、社会团体和企业等各方力量，加强区域资源保护修复、生物多样性保护、农业生产等方面重大课题研究和关键技术攻关，加大先进技术引进和推广应用力度，增强技术保障。

### 4. 保障项目落地

推动实施一批需求迫切、示范带动意义重大建设重点项目，发挥好城市基础设施对项目落地的支撑作用，强化项目的分级、分类管理，保障项目顺利有序落地。

附件：

济南新旧动能转换起步区城乡融合专项规划



城乡空间布局图