

2021-2035

一、规划目的

起步区防洪排涝专项规划是起步区“1+4+16+N”规划体系中 16 个专项规划之一。本规划以安全韧性为引领，统筹防洪排涝与竖向规划，洪涝策略与地形优化利用相结合，从区域防洪、竖向规划、排水防涝、智慧水利、非工程措施等方面，对全域防洪排涝体系做出总体部署安排，指导防洪排涝体系建设。

二、规划范围和期限

规划范围与《济南新旧动能转换起步区国土空间分区规划（2021-2035 年）》一致，即西起济南德州界，东至小清河—白云湖湿地，南起黄河—济青高速，北至徒骇河，包括大桥、崔寨、孙耿、太平、桑梓店、遥墙、临港、高官寨 8 个街道及唐王街道中西部区域、泺口街道黄河以北区域，总面积约 798 平方千米。

规划期限为 2021-2035 年。其中，规划近期至 2025 年，远期至 2035 年。

三、规划对象

以防洪排涝河道、蓄滞空间、防洪排涝设施、雨水管渠及竖向地形等为规划对象，统一规划，提出防洪排涝规划布局、工程措施及非工程措施。

四、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神、习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，深入落实“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，统筹高质量发展和高水平安全，坚持系统观念，强化底线思维，以流域为单元，加强流域系统治理，优化防洪排涝工程布局，切实提升城市防洪排涝能力和应急保障能力，维护人民群众生命财产安全，为城市安全运行提供有力支撑。

五、规划原则

坚持保护优先、区域统筹。协调好起步区局部与大流域整体的防洪排涝关系，加强流域联合调度，保障黄河、徒骇河、小清河三大流域防洪安全。

坚持尊重自然、蓄排并举。遵循自然水文特点加密水网，合理布局蓄滞空间，构建蓄排并重的防洪排涝体系。

坚持分区分级、精准施策。根据防护对象，因地制宜地制定防洪排涝标准和措施，提高防洪排涝措施的适宜性。

坚持协同推进、互为反馈。针对起步区地势平坦易涝的特点，洪涝策略与地形优化利用相结合，协同推进防洪排涝规划与竖向规划，保障建设区防洪排涝安全。

坚持落实空间、加强管控。将河湖水系、蓄滞空间等蓝绿空

间落实到用地规划中，加强保护和管控。

坚持统一规划、分期实施。制定分期实施计划，近期保障建设项目排水出路，中期加强骨干河网建设，远期形成完善的防洪排涝系统，逐步达到规划防洪排涝标准。

六、规划目标

统筹防洪排涝和竖向规划，通过工程措施和非工程措施，建立起步区“布局合理、管理有效、安全可靠、智慧韧性”的防洪排涝体系，增强防洪排涝能力，提高城乡防洪排涝安全，保障起步区可持续发展。

七、规划策略

综合实施“防、抬、蓄、排、用”五字方针，构建生态与安全共融的防洪排涝格局。

防：衔接流域规划管理要求，重点做好起步区段黄河、徒骇河、小清河三大主干河道的大堤防护，确保上游洪水顺利下泄。

抬：针对起步区平坦易涝的地形特点，优化现状地形，适当抬高建设用地标高，有效分散疏解城区涝水。

蓄：针对起步区复式洪峰的洪水特性，结合生态蓝绿基底，合理布局蓄滞空间，实现洪涝水的蓄滞削峰。

排：疏通主干排水河道，城区构建网状水系格局，在入徒骇河、小清河口处适当采用泵站强排，提升系统排水能力。

用：按照水资源高效利用原则，积极推动节水型城市建设，蓄滞空间雨水用于景观或农业，提高雨洪资源利用水平。

八、规划布局

（一）防洪排涝总体布局

规划形成“三河保流域、梳状理骨干、密网汇径流、九湖调洪峰”的防洪排涝总体布局。

1. **三河保流域。**落实黄河、徒骇河流域规划，进一步提高小清河下游防洪标准，利用黄河、徒骇河、小清河的防洪大堤，防御标准内洪水。对于超标洪水，通过流域联合调度，调水分洪、蓄滞削峰，实现黄河、徒骇河、小清河三大流域有效处置。

2. **梳状理骨干。**遵循现状自然地貌和主干水系特点，黄河以北布局齐济河、牧马河、牧鹊河、大寺河、青宁沟、垛石河等纵向骨干河道作为排涝主干通道；小清河以南布局巨野河、杨家河、刘公河、土河等纵向骨干河道作为山洪行泄主干通道。

3. **密网汇径流。**城区结合骨干河道加密支流排涝河道，构建河溪交错、纵横交织的方格水网汇集地表径流。黄河北岸形成“六纵一横、河溪交错”的水网格局，黄河南岸形成“六河泄洪、方格水网”的水网格局。

4. **九湖调洪峰。**结合城市自然生态空间，分布式布局 9 处蓄滞空间，因地制宜采用城市公园型、郊野湿地公园型、农田共生型等建设模式，调峰蓄滞，蓄排并举，平急两用。

（二）竖向总体布局

1. **统筹农业、生态、城镇三类空间布局。**顺应南高北低的平原地形，合理布局“南城，中蓄，北田”的城乡三维形态，优先

利用地势较高区域布局集中建设区。优化南部建设组团高程和排水，丰富中部调蓄空间和竖向景观，维护北部自然地形和田园风貌。

2. 塑造竖向组团发展模式，优化涝水疏解方式。按照“水城相融”理念，塑造疏密有度、蓝绿围合的“岛屿式”竖向组团发展模式。在蓝绿网络围合的竖向单元内，利用地下空间挖方适当抬高地表竖向标高，塑造“中间高、四周低”的“龟背式”微地形模式，使各单元的地面雨水向四周地势较低的蓝绿网络排放，并汇集到主干河道排出。

3. 优化“三网”高程，加强排水安全。统筹兼顾蓝（水系）、绿（绿地）、红（路网）三大网络刚性控制和弹性引导要求。以河道规划水位为基准，路网设置安全超高，适当降低滞蓄绿地，与河网连通实现蓝绿融合，形成河道、绿地、道路、用地由低到高的高程系统和开放式排水体系，进一步加强排水安全。

九、保障措施

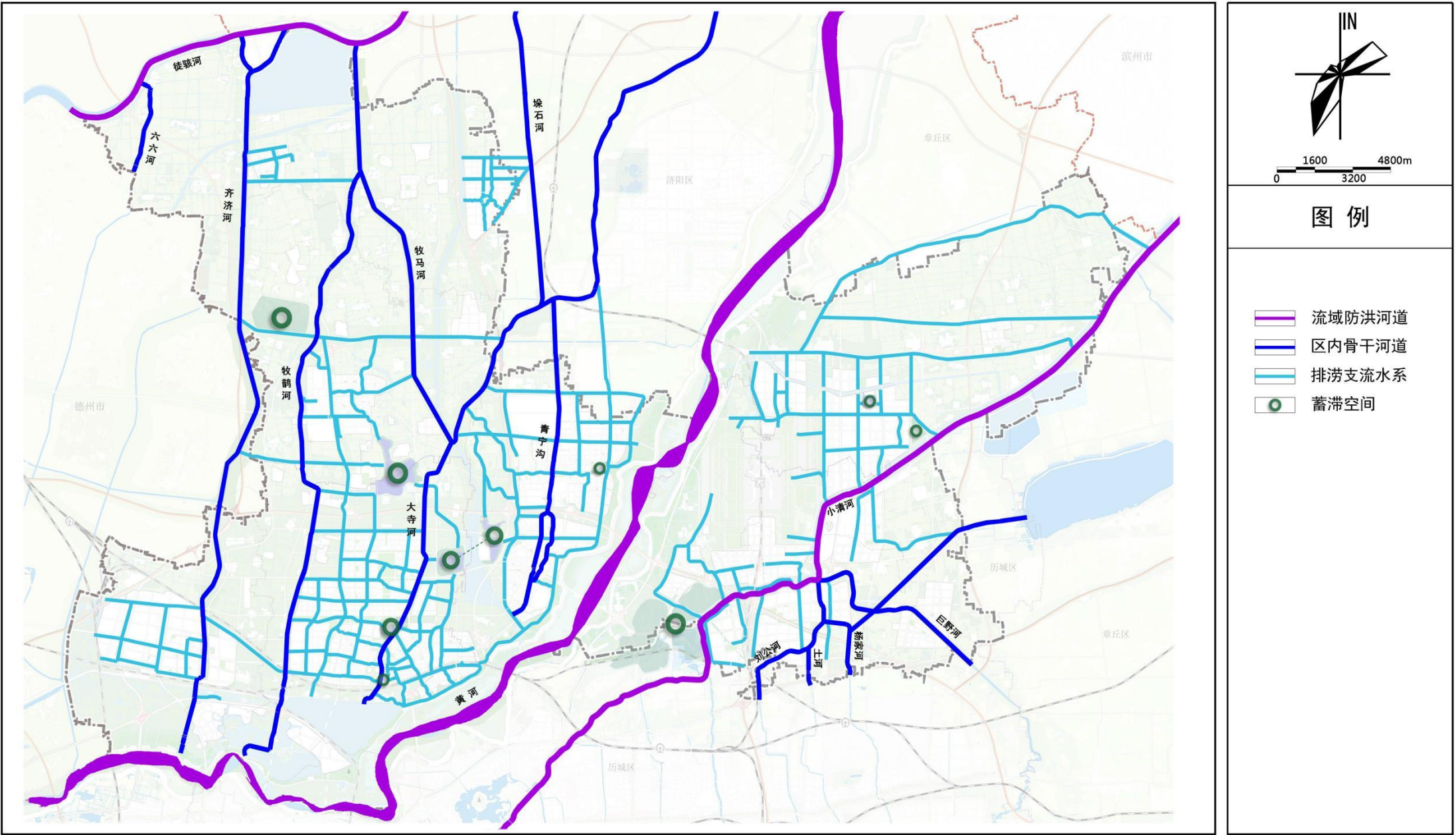
从组织保障、要素保障、技术保障、制度保障、管理保障、宣传保障等方面保障规划实施。分期实施，优先安排事关全局的示范区和重点区域、重点工程防洪排涝建设，逐步实现全域达到规划防洪排涝标准。

附件

- 1.防洪排涝总体规划布局图
- 2.竖向总体规划布局图

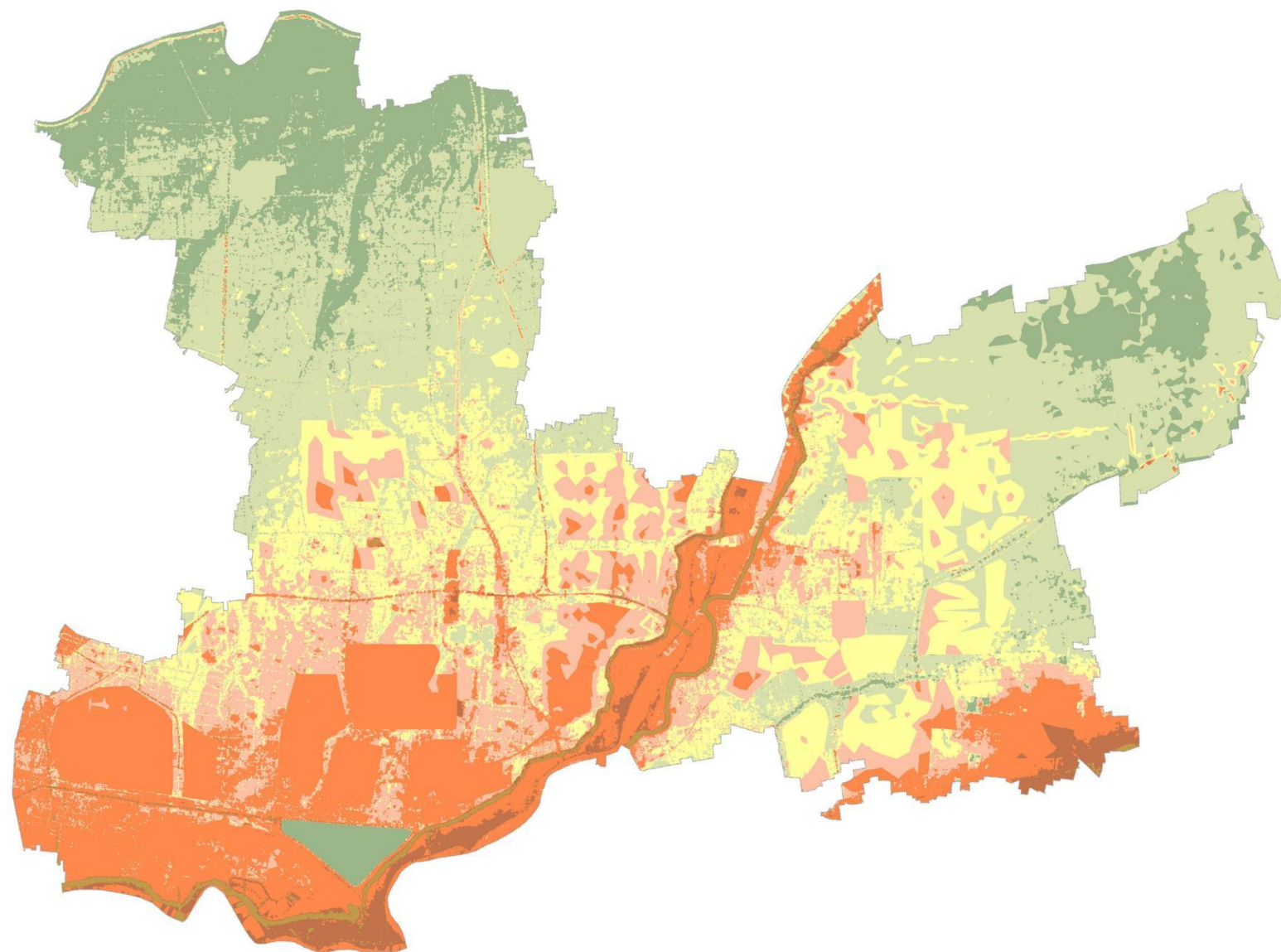
济南新旧动能转换起步区防洪排涝专项规划（2021-2035年）

1 防洪排涝总体规划布局图



济南新旧动能转换起步区防洪排涝专项规划（2021-2035年）

2 竖向总体规划布局图



0 2,700 5,400 m

图例

