

济南新旧动能转换起步区蓝绿空间专项规划 (2021—2035 年)

一、规划目的

蓝绿空间专项规划是起步区“1+4+16+N”规划体系中 16 个专项规划之一。本规划以起步区国土空间分区规划为指导，立足济南新旧动能转换起步区高质量发展，以统筹起步区范围蓝绿空间保护与生态建设为重点，是保障起步区生态环境本底、控制引导城乡生态化发展建设、优化生态资源配置、提升全域绿色化发展的基础性规划、平台性规划和生态建设指南。

二、规划范围与期限

规划范围与《济南新旧动能转换起步区国土空间分区规划（2021—2035 年）》一致，即西起济南德州界，东至小清河—白云湖湿地，南起黄河—济青高速，北至徒骇河，包括大桥、崔寨、孙耿、太平、桑梓店、遥墙、临港、高官寨 8 个街道及唐王街道中西部区域、泺口街道黄河以北区域，总面积约 798 平方千米。

规划期限为 2021—2035 年。其中，规划近期至 2025 年，远期至 2035 年。

三、规划对象

本规划所述蓝绿空间是以各类水域、绿地等开敞空间所组成

的生态空间系统，一是包括河流、湖泊、水库、沟渠、滩涂湿地等水面及湿地空间，二是包括耕地、林地、园地、草地、耕地等生态空间及农业空间，三是包括公园绿地、防护绿地、广场用地、附属绿地等纳入城市建设用地的绿地与开敞空间。

四、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入实施以人为本的新型城镇化战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民，遵循山水林田湖草沙生命共同体理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，践行绿水青山就是金山银山理念，落实黄河国家战略和新旧动能转换重大决策部署，统筹济南新旧动能转换起步区蓝绿空间建设，实现高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，推动蓝绿空间和城乡聚居环境和谐共生。

五、规划目标

以习近平生态文明思想为指导，贯彻黄河流域生态保护与高质量发展战略，遵循山水林田湖草沙生命共同体理念，塑造生态格局安全韧性、生态服务功能健全、生物多样性丰富、大美田园与城乡共融相映、城市与自然和谐共生的新时代现代化田园城市的生态基底。规划至 2035 年，起步区蓝绿空间占比不低于 70%，河湖水面率不低于 5%，水体岸线自然化率不低于 90%，人均公

园绿地面积不低于 15 平方米。

六、主要内容

（一）总体布局

一是优化蓝绿空间结构，构建“十脉承一带、两心延一轴、五环扣五团、绿网织田园”的起步区蓝绿空间结构。二是确定蓝绿空间管控分区，包括生态红线保护区、生态严格管控区、生态控制区、生态协调区和城镇结构性蓝绿空间五类管控分区。三是优化蓝绿空间要素建设，按照“承山势、理水脉、育林网、营田园、塑泉湖、优湿地、环绿链、增景园”八个方面，系统推进蓝绿空间建设。四是明确蓝绿空间总体布局，根据蓝绿空间要素和主导功能，起步区蓝绿空间划分为河流生态带、生态廊道、环组团生态农林带，森林型、湿地型郊野公园等生态节点，城镇结构性绿地，以及北部绿色农业、近郊都市农业、城市绿色科研、东部特色农林与东部休闲农业等发展片区。

（二）提升生态安全韧性

一是构建全域海绵体系。规划制定“防、抬、蓄、排、用”五类防洪排涝措施。根据起步区地形特点，构建纵横交错的水系网络。蓄排并举，规划建设 9 处蓄滞空间，分为城市公园型、郊野湿地公园型、农田共生型三种模式。综合发挥蓄滞空间、城市大型海绵绿地和雨水花园的调蓄功能，构建“区域—城市—社区”三级海绵绿地，加强起步区市政排水设施与城市河道、区域河道

的联系，构成一体化雨洪调蓄系统，推进海绵城市建设。因地制宜建设透水铺装、屋顶绿化、下沉式绿地、生物滞留池、渗透塘、蓄水池、调节池、植被缓冲带等小微绿色海绵设施，控制城区积水点。

二是保护水系湿地生态系统。规划起步区河湖水面（湿地）率不低于 5%。起步区水系网络包括国家级河流廊道、区域级河流廊道、骨干河道、连通河道和湖泊湿地。国家级河流廊道为黄河生态廊道。区域级河流廊道为徒骇河和小清河。骨干河道为河流和干渠。连通河道为城市水网和农田河道。湖泊湿地指起步区内大型调蓄湿地、城市湖泊和农田库塘湿地。保护现状农田坑塘、小水库和小湖面，加强农田水网与库塘湿地的联通，推进农业片区坑塘水网灌排一体化建设。

三是保护森林生态系统。重点建设起步区鹊华绿心和中部生态绿心。加强生态林地建设和村镇周边森林抚育，采取封、造、补、抚、管相结合的措施，建设“异龄、混交、复层”的近自然森林。结合黄河生态保护和治理，建设黄河防护林带，推进自然植被群落更新抚育，优化森林结构。在符合耕地保护政策前提下，合理优化耕地布局，推进河流廊道、高速公路和铁路防护林带建设。结合镇村自然资源环境特点，分类推进组团和镇村周边生态农林环建设。

（三）维护生物多样性

一是**建立生态监测和普查机制**，定期开展起步区物种普查工作，起步区物种名录实行一年一更新，五年一调查的常态化机制。二是**保护生物多样性源地与迁徙廊道**，选取目标物种，划定起步区生物多样性源地。选取自然岸线比例较高的河流和水渠，构建9条生物迁徙廊道。三是**修复栖息地生境**，保护河流湿地、林地、农田生物栖息地环境，加强城市绿地生境营建，提升起步区生物多样性水平。

（四）塑造特色城市风貌

一是**明确蓝绿空间总体风貌定位**，统筹水、绿、田、城、人等要素，营建“蓝绿交融、沃野千里、绿色都市、活力多元”的城市景观风貌。二是**打造东西向黄河生态带与南北向泉城特色风貌轴**，构建起步区景观风貌轴带骨架，展现大河生态景观和泉城文化风貌特色。三是**塑造特色城市组团风貌**，结合组团定位、产业及文化特点，形成大桥组团、崔寨组团、桑梓店组团、孙耿-太平组团和临空组团五个城市景观风貌区。

（五）优化人居环境

一是**构建全域公园体系**。结合自然资源环境，推进黄河国家文化公园（建议）、自然公园（落实自然保护地相关要求）、郊野公园和农业公园建设，城区范围分类分级配置综合公园、专类公园、社区公园和游园。规划起步区人均公园绿地面积不低于

15 平方米，实现居民出行 300 米见绿、500 米见园、1 千米进林带、5 千米进湿地，构建展现现代化田园城市特色的全域休闲公园游憩体系。各类城市公园应根据类别、服务功能及使用人群，按照规范开展公园设计与建设。

二是建设多线贯通的绿道网络。起步区绿道包括沿黄绿道、滨水绿道、森林绿道和城市休闲绿道四类，并与外围区域级绿道相连通。依托绿道沿线的历史文化节点、生态空间节点和公共空间节点，配设绿道服务设施和引导标识系统，丰富民众休闲游憩体验。

三是构建通风廊道系统。加强起步区氧源与冷源区域的生态抚育和建设管控。构建黄河通风廊道、区域级通风廊道、城区级通风廊道三级通风廊道系统，严格控制通风廊道内建设。

七、保障措施

（一）加强组织领导与规划传导

加强规划实施的组织领导，统筹推进蓝绿空间规划和建设，确保一张蓝图绘到底。建立蓝绿空间传导机制，推进各级蓝线和绿线定线工作，并纳入国土空间规划管控体系。

（二）建立生态监测和评估机制

建立蓝绿空间监测平台。开展起步区蓝绿空间要素的基础性科研和动态监测工作，完善各类蓝绿空间要素信息，加强蓝绿空间建设监督和成效分析，提升蓝绿空间治理效能。

建立起步区蓝绿空间环境评估机制。实施一年一体检、五年一评估的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划的重要依据。

建立专家咨询和公众参与机制。建立起步区蓝绿空间普查、生态建设、社会监督等治理全过程的专家咨询和公众参与制度，提高规划实施的科学性。

（三）创新生态产品价值实现路径

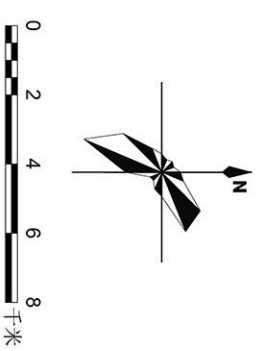
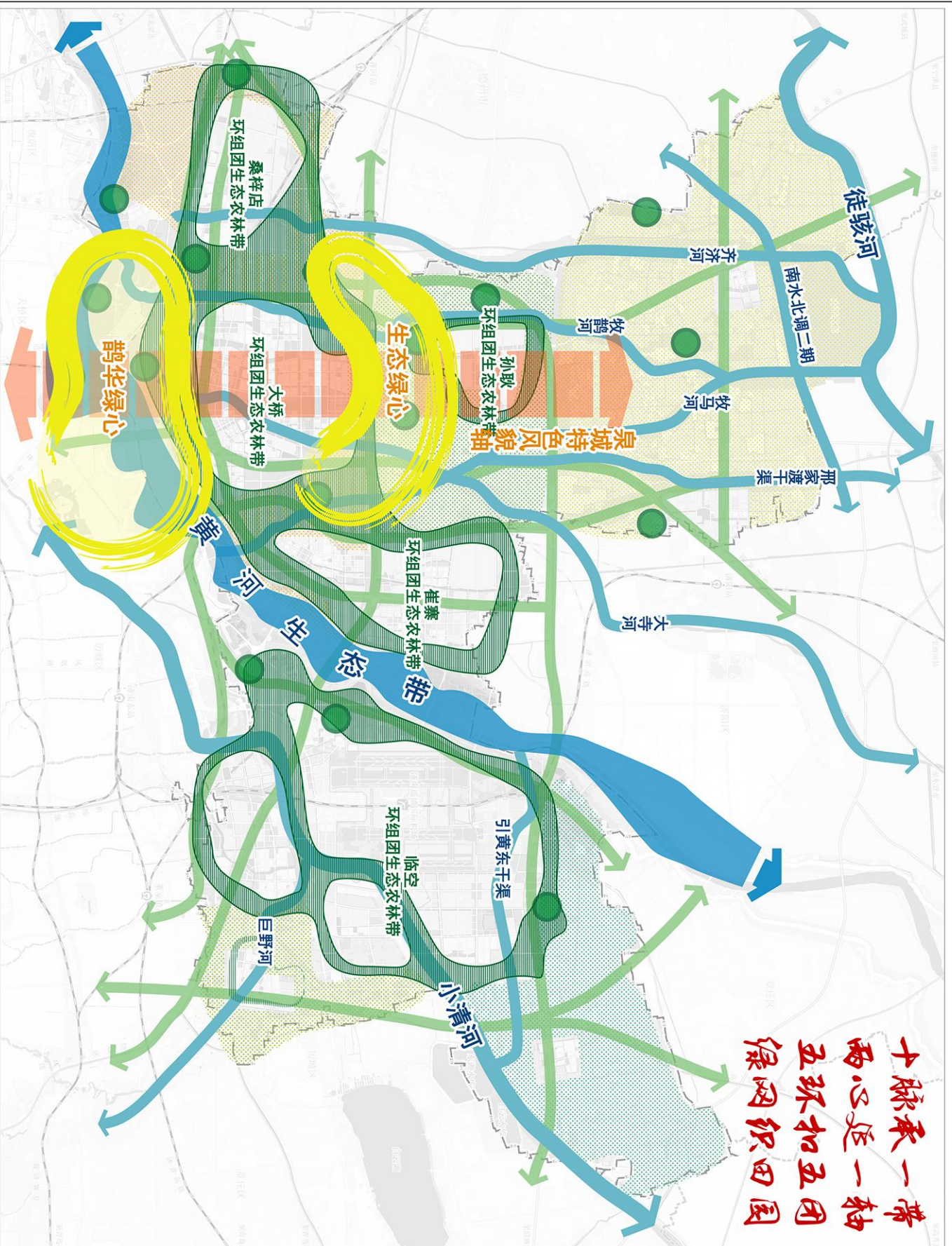
建立起步区蓝绿空间生态要素价值核算机制，促进生态价值可持续转化，探索可复制、可推广的生态产品价值实现路径。

附件

蓝绿空间结构图

济南新旧动能转换起步区蓝绿空间专项规划（2021—2035年）

蓝绿空间结构图



圖例

- | | |
|---|------------------|
|  | 黄河生态带 |
|  | 主要水脉 |
|  | 起步区绿心 |
|  | 泉城特色风貌轴 (起步区风貌轴) |
|  | 组团生态农林环 |
|  | 重要生态节点 |
|  | 绿色生态廊道 |
|  | 北部绿色农业区 |
|  | 近郊都市农业区 |
|  | 城市绿色科研区 |
|  | 东部特色农林区 |
|  | 东部休闲农业区 |