

2021-2035

一、规划目的

综合防灾专项规划是起步区“1+4+16+N”规划体系中16个专项规划之一，是防灾减灾领域对空间开发保护利用做出的专门安排，编制综合防灾专项规划是贯彻落实国家总体安全观的重要工作。本规划坚持未来眼光、国际标准、黄河特色，融入韧性、冗余、共享、自适应等先进理念，高标准规划建设重大防灾减灾基础设施，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障网络。

二、规划范围和期限

规划范围与《济南新旧动能转换起步区国土空间分区规划（2021-2035年）》一致，即西起济南德州界，东至小清河—白云湖湿地，南起黄河—济青高速，北至徒骇河，包括大桥、崔寨、孙耿、太平、桑梓店、遥墙、临港、高官寨8个街道及唐王街道中西部区域、泺口街道黄河以北区域，总面积约798平方公里。

规划期限为2021-2035年。其中，规划近期待至2025年，远期待至2035年。

三、规划对象

充分借鉴雄安新区和浦东新区的先进经验，以防灾、抗灾和救灾为顶层框架，从建架构、强管控、建体系、重保障和建设施

五大方面着手，包括灾害风险评估、构建综合防灾空间体系、明确灾害防御标准、强化保障基础设施冗余性、应急设施优化布局等内容，增强城市防灾体系的完备性和韧性。

四、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚定落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”的总体布局和“四个全面”的战略布局，遵循创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标，打造高质量的城市安全防灾系统，为推动起步区健康安全可持续发展提供基础保障。

五、规划目标

以建设高标准、智能化、强韧性的常态安全管控体系和非常态应急管理体系为核心内容，基本建成安全空间体系完善，政府应急响应救助能力世界领先，公众防灾减灾意识和能力具备较高水平的安全城市，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，努力把自然灾害风险和损失降至最低，将起步区打造成为新时代具有中国特色的安全典范之城，成为“统筹发展和安全”的国家样本城市。

六、规划布局

（一）建立城市安全防灾框架

一是建立区域安全可靠的救援通道网络。起步区建立面向全省、服务全市的区域防灾救灾快速交通枢纽，规划遥墙机场作为济南市的快速运送救灾物资和人员的中转站，打造空中救援通道；规划 9 条公路救援通道，其中与济南市区的救援通道 3 条，与其他各个方向的救援通道各 2 条。二是构建“一轴一带多组团”的防灾空间格局。“一轴”依托“泉城特色风貌轴”建设统筹发展和安全展示轴，将市级应急避难场所、宣传教育设施等展示起步区防灾减灾特色、体现统筹安全与发展的示范性工程串联起来；“一带”依托黄河及沿线设置综合安全重点保障带，通过工程性和非工程性措施保障防洪安全。三是加强防灾组团防灾减灾功能建设。包括大桥防灾组团、崔寨防灾组团、桑梓店防灾组团、孙耿太平防灾组团、临空南防灾组团和临空北防灾组团，针对各组团核心功能识别面临的主要灾害风险，提出针对性解决方案。四是引导防灾社区安全发展。结合 15 分钟生活圈，打造 3 分钟救援圈，配备各类防灾应急设施，构建防灾社区体系，夯实防灾空间结构，提高快速救援能力。

（二）提高国土空间安全性

识别国土空间薄弱区域，全面提高国土空间开发建设安全性。一是加强地质灾害影响区域规划管控，针对地面塌陷、地面沉降、

地质灾害崩塌等区域严格管控开发时间和开发强度。**二是探索抗震安全的建筑形式**，引导低层高密度建筑形式，建议开展抗震防灾专项规划，管控软土地场建筑物的建筑高度，提高城市建筑抵御远震的风险。**三是严格管控危险化学品设施周边用地建设**，加强油气输送管道周边规划用地控制，严禁规划建设居民小区、学校、医院等人员密集场所，起步区范围内不应引入危险化学品重大危险源企业。**四是强化突发重大传染病疫情空间管控**，涉及传染源的用地应远离易发生大规模传播和易感人群相关的建设用地。**五是划分用地防灾适宜性分区**，不适宜建设区禁止规划任何类型的城乡建设用地，有条件适宜建设区进行控制性开发，较适宜建设区宜采取“低层高密度”的建筑形式进行布局建设。

（三）加强承灾体可靠性建设

一是加强基础设施抗灾可靠性建设。建立由应急水源、水厂、储水池、互联互通供水管网、应急供水车组成的可靠应急供水系统；220kV 电网分层分区，区内成环，区间相互支援，110kV 电网以 220kV 变电站为中心分片供电，各供电片区正常方式下相对独立，具备事故情况下相互支援的能力；沿主干路、次干路构建燃气中压干管网络，实现组团内外相互连通，互为备用；提升通信机房建设水平，规划新建 3 处数据中心、2 处核心机房、13 处汇聚机房。**二是强化建筑工程抗灾安全管理**。从设防管理、监测预警安全管理等方面进行建筑工程抗震可靠性规划，从耐火等级控制、高层公共建筑布局规划、大型易燃易爆危险物品的消防安

全布局规划等方面进行建筑工程防火可靠性规划。**三是系统推进各项防灾工程建设。**系统推进地面沉降灾害防治规划和防洪排涝防治规划。

（四）推进应急设施体系建设

一是消防救援体系规划。规划现状保留消防站 1 处，新建消防站（队）32 处，包括特勤消防站 3 处，一级消防站 22 处，二级消防站 3 处。结合乡镇政府或派出所建设 5 处乡村政府专职消防队，补充一级、二级消防站 5 分钟无法到达区域的消防救援力量。**二是应急避难场所规划。**规划建立“市级—区县级—街道级”三级应急避难体系，共规划应急避难场所 44 处，其中现状保留避难场所 4 处；规划新增 40 处。市级应急避难场所 6 处，区县级避难场所 12 处，街道级避难场所 26 处，以应对各类突发事件。**三是救援疏散通道规划。**规划救援通道 14 条，疏散通道 32 条。救援通道按 I 级进行保障；疏散通道按 II 级进行保障。建立 2 处空中救援通道、1 处水上救援通道、11 条跨河应急救援疏散通道，保障南北救援通道畅通。**四是防疫设施体系规划。**构建防疫监测预警体系，建设具备传染病检测、监测能力的区疾控中心和基层公共卫生事件监测哨点。建立分级、分层、分流的重大疫情救治体系，规划形成“危重症医院、定点医院、方舱医院”分级救治体系，实现分级救治。**五是应急物资储备体系规划。**规划形成“政府—企业—社会”多方储备体系，政府储备布局规划物资储

备库，企业（商业）储备能够保障 10 万紧急集中转移安置人口的物资，健全社会救助体系，积极宣传家庭物资储备理念。

七、实施保障

（一）建设完善的防灾管理机构

建立城市综合防灾与公共安全管理机构，会同各部门参与工程建设全过程的管理及监督，负责协调综合防灾规划的实施，起步区各职能部门负责本部门综合防灾规划实施、管理和监督。

（二）强化相关研究和技术保障

推进起步区抗震防灾、韧性城市建设等相关研究，明确远震对场地安全及建筑控高的要求，强调在应对巨灾情况下，建立自适应的城市空间体系。针对塌陷区开展采空区地基稳定性评估和地质灾害危险性评估。

（三）加强防灾减灾宣传培训

加大开展安全风险认知宣传教育，提高城市本质安全水平。依法开展各级各类的安全应急救援与疏散演练，确保民众能识别预警信息，熟悉疏散路线，区分危险区域和安全区域，为城市有序沉着应对未来各种风险危机做好充分的知识和行动能力准备。