

2021-2035

一、规划目的

济南新旧动能转换起步区现状水资源供需矛盾突出，在区域跨越式发展驱动下，水资源保障压力更趋严峻。节水型城市专项规划是起步区“1+4+16+N”规划体系中16个专项规划之一，把深度节水控水内植于城市发展基因，是贯彻国家节水战略以及生态保护和高质量发展战略，也是保障起步区水资源安全的重要举措。通过节水型城市专项规划，强化起步区水资源节约集约利用、完善水资源保障顶层设计，以适水发展构建科学合理的国土空间格局，以节水提效构建绿色现代产业体系，以节流开源构建安全高效的水资源配置格局，以水资源保障区域经济社会高质量发展。

二、规划范围和期限

规划范围与《济南新旧动能转换起步区国土空间分区规划（2021—2035年）》一致，即西起济南德州界，东至小清河—白云湖湿地，南起黄河—济青高速，北至徒骇河，包括大桥、崔寨、孙耿、太平、桑梓店、遥墙、临港、高官寨8个街道及唐王街道中西部区域、泺口街道黄河以北区域，总面积约798平方千米。

规划期限为2021—2035年。其中，规划近期至2025年，远期至2035年。

三、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，系统落实《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，面向起步区绿色智慧宜居的幸福之城建设目标，坚持“四水四定”原则，加强水资源节约集约利用，系统推进全域、全产、全程、全民深度节水，以节水加速新旧动能转换，以节水促进高质量发展，以节水扩大发展空间，构建水资源、水环境与经济社会共赢、共生的发展格局，建成国际知名节水引领区。

四、规划原则

示范引领。将济南新旧动能转换起步区节水型城市建设作为起步区经济社会高质量发展的源动力，打造节水示范标杆，以点带面示范带动水资源节约集约利用。

适水规划。以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路为引领，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，以水资源承载能力为约束开展相关规划。

创新驱动。以全局视野谋划和推动原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，创新产学研用合作模式，突破节水机制、体制、模式和科技的局限，实现创新驱动节水发展。

两手发力。加强政府引导和规制作用，完善标准、确定目标、科学考核、严格监管，发挥市场调控作用，引导社会资本投入，探索节水服务模式，不断增强节水的内生动力。

五、规划目标

全面落实“四水四定”，推进水资源利用与发展规模、产业结构、空间布局协调发展，形成精细化水管理能力，建成现代化水管理体系，主要用水效率指标达到国际先进水平，构筑起多源互济、城乡统筹的水资源保障体系，打造安全韧性、节约高效、精准智慧的节水引领城市。

六、主要任务

面向黄河流域生态保护和高质量发展战略，聚焦建设节水引领区，以保障起步区水资源安全为核心目标，坚持顶层设计、创新驱动的发展路径，通过“挖内潜、拓外源、优配置”构建水保障体系，提升承载能力；通过“减存量、控增量、提效率”构建水节约体系，强化节水增效；通过“定标准、强规范、严监管”构建水管理体系，严格节水管理，建设黄河流域节水标杆城市。

（一）“挖内潜、拓外源、优配置”的水保障体系

一是实施存量用水户节水和非常规水源挖潜。通过存量用户结构调整和深度节水，转移水量用于满足城镇居民生活、城镇公共和工业用水增量。将非常规水源利用基础设施建设纳入起步区城市基础建设体系，通过合理规划建设再生水厂和配套管网以及海绵城市建设，大力推进再生水回用、雨水积蓄利用。**二是积极争取引江、引黄指标。**南水北调东线二期通水前，考虑到供水经济性，建议北岸城镇生活和工业主要通过引黄水指标保障；南水北调东线二期通水后，通过指标置换主要利用东线水源保障。**三是优水优用，多源互济。**黄河水、长江水优先满足生活和工业需

求，再生水、雨洪水主要作为城市杂用、河湖生态补水水源，地下水主要作用农业灌溉补充水源。

（二）“减存量、控增量、提效率”的水节约体系

一是全行业深度节水。起步区水资源基础条件无法支撑高强度耗水发展模式，保障水资源安全必须立足于全区生活、工业、农业全面深度节水。**二是量水而行，适水发展。**充分考虑水资源的制约因素，按照水资源承载能力和保护要求控制土地利用规模、农业种植规模、产业布局规模、城市发展规模。**三是提高综合用水效益和效率。**一方面通过构建多元产业体系、优化产业结构，实现高质量发展，另一方面通过节水，设置水效准入门槛等措施，倒逼产业升级。

（三）“定标准、强规范、严监管”的水管理体系

一是深化用水效率准入。以起步区水资源本底为基础，高标准制定起步区准入行业和准入效率，严格全过程管理，构建起步区用水效率准入机制。**二是强化规范约束。**结合起步区水资源节约集约利用管理目标，制定起步区节水型城市建设实施方案、节水型载体建设要求、建筑节能指导意见、准入定额标准等规范性文件，作为节水工作推进的依据。**三是严格用水监督管理。**落实用水总量与强度双控，强化取水许可与计划用水管理，严格水资源开发利用全过程管控。

七、重点举措

（一）水资源节约集约利用

一是农业节水减量。适度调整灌溉规模，优化农业种植结构；推进输配水体系改造，实施高标准农田建设；推广节水灌溉模式，建立农业节水灌溉设施托管机制。**二是工业节水增效。**制定存量企业负面清单，加快存量用水企业节水改造，制定增量用水效率准入制度；建设园区循环高效用水体系，完善工业用水监控计量体系；强化企业节水评价与精细化监管，全面推进节水型企业建设。**三是生活节水降损。**形成多水源多水厂互联互通城乡一体化供水网络；推进供水管网分区计量管理，降低管网漏损；严格执行节水器具市场准入，实施水效标识管理，全面普及节水型器具；深化服务业节水，推进节水型载体建设；建设绿色节水地标，打造立体化节水宣传体系。**四是管理节水规范。**规范起步区节水管理，建立起步区节水建设评估机制；建设智慧水务管理平台，实现取、输、用、排、回用监控信息全覆盖；全面实施阶梯水价和超定额累进加价制度，强化取水许可与计划用水管理；将非常规水利用纳入统一配置。

（二）强化水资源保障

一是强化起步区水源和配置工程体系建设，统筹黄河水、长江水、地表水、地下水、非常规水源的开发利用和保护，建立“城乡一体、多源互补、连通互济”的城市供水安全保障体系，规划实施水网基础设施、城乡供水设施、再生水循环利用、雨洪资源利用等四类工程。**二是优化多水源利用路径，**充分利用长江水，合理利用黄河水，保护利用地下水，强化利用地表水，应用尽用

再生水，调蓄利用雨洪水。三是构建多元水资源配置方案，依据起步区经济社会需水预测结果及水资源格局，南水北调东线二期通水前，起步区黄河北岸主要通过黄河水保障、南岸主要通过东线一期长江水保障；南水北调东线二期通水后，起步区黄河北岸通过引黄水和引江水联合供水，南岸仍由长江水保障。

八、保障措施

（一）健全统筹推进机制

坚持统一规划、统筹推进，完善节水工作协调机制，强化各领域、各层级间的协同联动，形成职责明确、运转高效、执行有力的工作体系，切实提升节水管理的系统性、整体性和协同性。

（二）强化科技支撑能力

加快节水领域关键技术研发和成果转化应用，推动高效节水设备、智能监测平台等先进技术的推广普及。鼓励多方协作，依托高校、科研院所和创新平台，提升技术服务能力和管理水平。

（三）完善政策支持体系

优化完善涵盖水价机制、财政激励、项目扶持等在内的政策保障体系。推动节水政策与资源环境、产业发展、城乡建设等相关政策有机衔接，构建促进节水长效发展的制度环境。

（四）加强宣传引导和全民参与

广泛开展节水宣传，普及节水知识和理念，提升全社会节水意识。支持基层单位开展形式多样的节水实践活动，引导群众积极参与节水行动，推动节水成为全民自觉行动和社会普遍共识。