

《济南新旧动能转换起步区质量强区建设实施方案（2026-2030年）》风险评估报告

一、重大决策事项基本情况

为深入贯彻党中央、国务院关于质量强国的战略部署，全面落实《质量强国建设纲要》《山东省质量强省建设纲要》，更好发挥质量在促进城市可持续发展中的作用，因地制宜推动兴业、强区、富民一体化发展，统筹推进济南新旧动能转换起步区高质量发展，编写《济南新旧动能转换起步区质量强区建设实施方案（2026-2030年）》（以下简称《实施方案》）。

二、重大决策风险评估的主体、方式、程序和内容

本次风险评估所涉及的业务范围为：分析《济南新旧动能转换起步区质量强区建设实施方案（2026-2030年）》（审议稿）在实施过程中，存在的一系列可能存在的重点任务落实风险因素和政策导向改变导致的风险。

（一）评估方式

本次风险评估活动，采用了专家研讨、薄弱环节分析、对比分析等方式以识别风险，采用了情景分析法以分析风险，从风险发生可能性和潜在影响程度两个维度进行综合研判。

（二）评估程序和内容

1. 识别重大行政决策的风险源、风险点；
2. 分析重大行政决策风险对决策实施的影响；

3. 进行重大行政决策综合风险评价;
4. 风险评估结果及相关的对策建议。

三、风险分析意见

(一) 专家意见

“十五五”时期（2026-2030年）是我国迈向2035年基本实现现代化的关键时期，也是实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务的重要时期。《实施方案》的起草主要是为了系统性地提升区域发展的质量水平和竞争力，最终是为了推动经济社会的高质量发展和提升人民的生活品质。前期，管委会综合执法部已征求党群工作部、经济发展部等起步区质量强区建设协调推进专项小组成员单位意见建议，邀请相关领域的专家学者进行了论证，面向社会公开征求意见，修改完善形成《实施意见》（审议稿）。

《实施意见》目标明确、措施务实具体，紧密衔接质量强国和质量强省战略部署，充分结合起步区的产业特色和发展定位，提出了涵盖产业质量提升、产品质量安全、工程质量保障、服务质量改善、绿色低碳转型、品牌培育、质量基础设施和治理体系建设等全链条举措，具有较强的前瞻性、系统性和可操作性。该方案实施后，将为起步区实现高质量发展、打造质量高地提供有力支撑。

(二) 有关部门意见

济南新旧动能转换起步区管委会宣传部、党群工作部、经济发展部、工信科技部、建设管理部等起步区质量强区建设协

调推进专项小组成员单位，将与综合执法部紧密配合，切实抓好政策落实和资金绩效管理。

四、风险的识别和对决策实施的影响

（一）部门协同不足风险

质量强区建设涉及多部门协同推进，跨领域、跨层级的任务若缺乏明确分工，可能导致沟通不畅、信息壁垒林立、资源分散，致使推进不畅。

（二）资源保障不足的风险

在具体工作任务落实过程中，资金、人才、技术等要素投入不到位，可能影响任务开展和目标实现。

（三）政策调整风险

《实施方案》中提出了到 2030 年具体的工作任务和目标，在追求量化指标的过程中，可能会出现国家、省政策调整的变化，从而影响目标达成。

（四）外部环境风险

宏观经济波动、市场需求变化及技术迭代速度加快，可能对部分目标的实现带来不确定性，也会影响企业对质量投入的意愿和能力。

（五）社会认知风险

社会公众对“质量强区”的战略意义认知参差不齐，可能将其视为政府单方面的行动，若宣传引导不足，社会监督和共治作用难以发挥。

五、重大决策综合风险评价

综合来看，《实施方案》的风险水平总体可控，处于偏低水平。风险领域主要集中在跨部门协同机制和资源保障方面，这两点是决定《实施方案》顺利实施的“地基”，其他风险可通过具体工作有效控制。

六、风险防控对策建议

（一）强化组织领导与部门协同

由管委会主要领导牵头，各条款应明确牵头部门或责任部门，落实各部门任务清单和责任分工，推动跨部门信息共享，将质量工作纳入相关部门绩效考核，压实责任链条，提升执行力和可追溯性。

（二）强化资源投入与保障

进一步细化资金支持、人才培养、政策支持等方面的安排，形成制度化、可持续的保障机制，为方案实施提供坚实支撑。

（三）建立动态监测与调整机制

开展《实施方案》中期、末期评估，根据内外部环境变化和评估结果，对任务措施进行灵活调整和优化。加强与上级部门的沟通与协调，强化政策衔接，做好对于可能发生新的指标标准、重点任务方向变动情况，做好及时修改的准备。

（四）构建分层分类引导体系

对龙头企业，鼓励其争创政府质量奖，主导标准制定，发挥标杆引领作用。对中小企业，提供“质量义诊”“一企一策”精准帮扶等，推广适合其发展的简易质量管理工具和标准，降低参与门槛和成本。

(五) 加强宣传引导与预期管理

利用媒体渠道，讲好“起步区质量故事”，推广先进质量经验做法，提升全社会质量意识。坚持正确舆论导向，对可能出现的短期调整和阵痛，加强政策解读和舆论引导，提高规划内容知晓率和全社会参与度。

专家签字： 孙存静 付娟 夏莉 边蕾
王付芹

2025年9月16日